



СОСТОЯНИЕ ГЕОЛОГО-РАЗВЕДОЧНЫХ РАБОТ В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ) НА 01.01.2010: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ

Г. Ф. Алексеев, Л. Н. Ковалев, В. В. Калашников, В. С. Ситников, В. И. Скутин

Даны краткие итоги геолого-разведочных работ на нефть и газ, золото, уголь, алмазы и др. за 2009 г. в Республике Саха (Якутия) и намечены направления ГРП на 2010 г. Показано, что дальнейшее развитие экономики недропользования требует совершенствования как закона «О недрах», так и других законодательных актов, регулирующих роль государства в этой сфере.

Ключевые слова: Республика Саха (Якутия), геолого-разведочные работы, нефть и газ, золото, уголь, алмазы, закон «О недрах».

CURRENT TATE OF GEOLOGICAL EXPLORATION IN THE REPUBLIC OF SAKHA (YAKUTIA) AS OF JANUARY 1, 2010: MAIN TRENDS AND PROBLEMS

G. F. Alekseev, L. N. Kovalev, V. V. Kalashnikov, V. S. Sitnikov, V. I. Skutin

We present a brief review of geological exploration for oil and gas, gold, coal, diamonds and other minerals carried out on the territory of the Republic of Sakha (Yakutia) in 2009 and trends of geological and geophysical studies planned for 2010. The results show that further development of the economic system of the use of resources calls for improvement of both the subsurface resources law and other acts of law, which regulate the role of State in this sphere.

Key words: Republic of Sakha (Yakutia), geological exploration, oil and gas, gold, coal, diamonds, subsurface resources legislation

Прогноз социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) до 2020 г. базируется на преобладании в экономике минерально-сырьевого и топливно-энергетического комплексов за счет наращивания добычи и экспорта, прежде всего энергетических видов сырья (нефти, газа, каменного угля, урана), а также развития транспортной и энергетической инфраструктур. С учетом доминирующего вклада горнодобывающей промышленности в социально-экономическое развитие республики геолого-разведочные работы (ГРП) нацелены на расширенное воспроизводство минерально-сырьевой базы основных видов полезных ископаемых.

Геолого-разведочные работы в Республике Саха (Якутия) выполняются на базе федеральной «Долгосрочной государственной программы изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России на основе баланса потребления и воспроизводства минерального сырья», утвержденной приказом МПРИЭ от 16.07.2008 № 151, и в соответствии с территориальной «Государственной целевой программой геолого-разведочных работ на территории Республики Саха (Якутия) на период 2007–2011 гг. и до 2020 г.», утвержденной Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 22.12.2009 № 1729.

На 01.01.2010 государственным балансом полезных ископаемых по Республике Саха (Якутия) учитывается 60 видов минерального и углеводородного сырья в 1916 месторождениях, в том числе в 562 месторождениях общераспространенных полезных ископаемых.

© Г. Ф. Алексеев, Л. Н. Ковалев, В. В. Калашников, В. С. Ситников, В. И. Скутин

Итоги выполнения программы геолого-разведочных работ за 2007–2009 гг.

Объем финансирования ГРП в Республике Саха (Якутия) в 2009 г. составил 10,2 млрд руб., в том числе 1,4 млрд руб. из федерального бюджета и 118 млн руб. – из республиканского, 8,7 млрд руб. – за счет собственных средств недропользователей. Работы проведены на 376 участках недр; за три года реализации программных мероприятий – 31,7 млрд руб., в том числе 4,2 млрд руб. из федерального бюджета, 359 млн руб. – из республиканского, 27,1 млрд руб. – собственные средства недропользователей.

Выполнена программа региональных геолого-съемочных работ и геофизических исследований, мероприятий по информационному обеспечению ГРП. В НРС ВСЕГЕИ представлено 6 листов Государственной геологической карты м-ба 1:200 000 (новая серия).

По отрасли **нефть и газ** ОАО «Сургутнефтегаз» открыты четыре месторождения (Северо-Талаканское, Восточно-Алинское, Пеледуйское и Южно-Талаканское). Выполнены поисково-разведочные работы на Пеледуйском, Хоронохском, Верхнепеледуйском, Кедровом, Алинском, Восточно-Алинском, Северо-Талаканском и Центрально-Талаканском лицензионных участках (ЛУ), начаты работы на Юряхском, Станахском и Бахчинском.. Получен прирост запасов нефти 120 млн т, газа 30 млрд м³. За счет средств федерального бюджета проведены региональные сейсморазведочные работы МОГТ на Западно-Ботуобинской, Вилуйской, Вилуйско-Мархинской, Северо-Патомской, Восточно-Алданской, Хандыгской и



Среднеленской площадях. Завершено бурение Западно-Ботубинской и Кугасской параметрических скважин. По результатам ГРП выделены перспективные нефтегазоносные участки. В 2009 г. ОАО «Газпром» на Чаяндинском нефтегазоконденсатном месторождении начало сейсморазведочные работы и бурение двух разведочных скважин.

По отрасли **уголь** за счет федерального бюджета и собственных средств недропользователей выполнены поисковые и оценочные работы, разведка и подготовка к промышленному освоению лицензированных участков месторождений Алдано-Чульманского угленосного района Южно-Якутского угленосного бассейна.

ГРП на **золото** проводились в Южно-Якутском, Верхнеиндигирском, Западно-Верхоянском и Аллах-Юньском золотоносных районах. За счет средств федерального бюджета проводились прогнозно-поисковые и поисковые работы для формирования объектов государственного резерва. Так, на площади Тарынского и Эльгинского рудных узлов прогнозные ресурсы золота оценены в объеме более 600 т. Потенциал золотоносности Эльконского урановорудного района превысил 350 т. За счет собственных средств недропользователей восполнялась и увеличивалась минерально-сырьевая база предприятий. ОАО «Южно-Верхоянская горная компания» завершена разведка флангов и глубоких горизонтов центрального участка Неждановского золоторудного месторождения, в ГКЗ утверждены и поставлены на государственный учет запасы золота в объеме 628 т. ОАО «Якутская горная компания» закончены поисково-оценочные и разведочные работы на Кючусском рудном поле. На государственный учет поставлены балансовые запасы золота 175 т.

ГРП на **серебро** были сосредоточены в пределах Западно-Верхоянского, Яно-Адычанского и Верхнеиндигирского районов. За счет средств федерального бюджета в пределах Курдатской перспективной площади выявлены перспективные рудные тела, получен прирост прогнозных ресурсов серебра более 4 тыс. т. В пределах Кимпиче-Берелехского рудного узла Западно-Верхоянской металлогенической зоны запасы и прогнозные ресурсы превысили 5,5 тыс. т. ООО «Прогноз-Серебро» проведены поисково-оценочные работы и составлено ТЭО кондиций на серебро-полиметаллическое месторождение Прогноз. ЗАО «Прогноз» прирастило запасы и ресурсы серебра на Эндыбальской площади на 2 тыс. т.

Алмазопроисковые работы выполнялись в Приленском, Анабарском, Малоботубинском, Среднемархинском, Куонамском, Далдыно-Алаakitском, Моркокинском, Муно-Тюнгском алмазонасных районах Якутской алмазонасной провинции. Завершена разведка Майского рудного тела, трубки «Ботубинская», второй очереди погребенной Нюрбинской россыпи и глубоких горизонтов ко-

ренного месторождения алмазов – кимберлитовой трубки «Нюрбинская». В Далдыно-Алаakitском алмазонасном районе оценена трубка «Иреляхская» с оперативным подсчетом запасов алмазов и трубка «Заря». Получены положительные результаты прогнозно-поисковых работ на коренные месторождения алмазов в пределах Оленекского поднятия на севере Якутской алмазонасной провинции. Геолого-разведочные работы обеспечили прирост запасов алмазов на 226 млрд руб.

Прирост прогнозных ресурсов **сурьмы** в Верхнеиндигирском районе составил более 100 тыс. т, из них на рудопроявлении Ким 50 тыс. т.

Выполнены поисковые работы для хозяйственно-питьевого **водоснабжения** городов и поселков Республики Саха (Якутия). Общий прирост запасов подземных вод превысил 60 тыс. м³/сут.

Строительство железной дороги Беркакит–Томмот–Якутск, автодорог «Лена», «Виллюй», «Колыма», «Усть-Мая», нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан» и реализация других инвестиционных проектов обеспечивается запасами общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ). Утверждены запасы по 182 месторождениям ОПИ: песчано-гравийная смесь – 17 млн м³, строительный камень – 26 млн м³; строительный песок – 20 млн м³; глинистые породы для дорожного строительства – 2 млн м³; известняк для производства извести – 2 млн м³.

Федеральным агентством по недропользованию РФ проведены аукционы (конкурсы) по 55 участкам недр на территории Якутии (из 92 объявленных). По итогам аукционов в бюджетную систему направлено 11 млрд руб. разовых платежей.

Основные направления геолого-разведочных работ на 2010 г.

В 2010 г. сохранится основная структура отраслей геолого-разведочных работ, определенная упомянутыми программами. Суммарный объем финансирования ГРП планируется в объеме 10,7 млрд руб., в том числе за счет средств федерального бюджета 1,5 млрд руб., республиканского 124 млн руб., средств недропользователей 9,0 млрд руб.

Основные геологические задачи на 2010 г.:

Геолого-разведочные работы на **нефть и газ** будут осуществляться на переходящих и новых объектах за счет средств федерального бюджета и недропользователей. Завершаются работы на Виллюйском, Хандыгском и Среднеленском объектах. Начнутся региональные сейсморазведочные работы на Северо-Хандыгской площади. За счет собственных средств 14 недропользователей выполняют ГРП на 37 ЛУ. Основной прирост запасов нефти и газа планируется на лицензионных участках ОАО «Сургутнефтегаз», в том числе на Хоронохском и Пеледуйском участках, а



также в нижних горизонтах осадочного чехла на Талаканском месторождении.

Поисковые и разведочные работы на **алмазы** будут сконцентрированы в пределах традиционных алмазоносных районов Западной Якутии. Планируется продолжение разведочных работ в глубоких горизонтах трубок «Нюрбинская», «Ботуобинская» и россыпи «Нюрбинская», трубок «Майская», «Заря» и др., наращивание запасов россыпных месторождений в северной группе улусов. Планируется продолжить поисковые работы по оценке перспектив алмазоносности на севере Якутской алмазоносной провинции.

Будут продолжены поисковые работы на **уголь** в центральной и южной частях Лево-Алдакайского месторождения. Основной прирост запасов угля планируется на Локучакинском участке Чульмаканского месторождения. В Эльконском ураноносном районе продолжатся ГРП на **уран**.

Поисковые работы на **золото и серебро, сурьму и олово** с приростом их запасов и ресурсов продолжатся в Верхнеиндигирском золотоносном районе, в Верхоянье, в Аллаха-Юньском и в Южно-Якутском золотоносных районах. Прирост запасов промышленного золота будет получен недропользователями: ОАО «Алданзолото ГРК», ОАО «Эльконский ГМК», ОАО «Якутская горная компания», ОАО «Золото Селигдара», артелями старателей Верхнеиндигирского и Южно-Якутского районов.

Продолжатся поисковые и оценочные работы на **цементное сырье** в Южно-Якутском геолого-экономическом районе. В Центральной Якутии планируются дальнейшие работы на строительные полезные ископаемые для нужд муниципальных образований. Для обеспечения материалами строительства железной дороги, автомобильных дорог, нефтепровода ВСТО разведочные работы на ОПИ будут развернуты более чем на 100 участках недр (месторождениях) в Алданском, Ленском, Мирнинском, Хангаласском, Олекминском, Горном, Нерюнгринском и других районах и городском округе Якутска.

Продолжатся поисково-оценочные работы на подземные воды для централизованного **водоснабжения** населенных пунктов Республики Саха (Якутия). В 2010 г. на экспертное рассмотрение Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых планируется представление геологического отчета о запасах подземных вод для нужд пос. Сангары. Начнется оценка месторождений подземных вод в Намском, Оймяконском и Мегино-Кангаласском улусах. Будет продолжено обследование действующих водозаборов, ведение государственного водного кадастра по учету использования подземных вод, режимные наблюдения за условиями естественного формирования ресурсов подземных вод в районе Южно-Якутского ТПК, мониторинг геологической среды на объектах горнодобывающих предприятий.

Запланированы региональные геолого-геофизические исследования, работы специального геологического назначения, государственное геологическое информационное обеспечение, геолого-экономическая оценка минерально-сырьевой базы, разработка планов ГРП и условий лицензирования участков недр нераспределенного фонда. Будут осуществляться контроль за условиями недропользования и государственная экспертиза запасов полезных ископаемых.

В 2010 г. планируется проведение аукционов по 19 объектам углеводородного сырья (Гиллябкинскому, Джункунскому, Верхнеджункунскому, Южно-Джункунскому, Бюкскому, Толонскому, Вилуйско-Джербинскому, Бысахтахскому, Иктехскому, Монулахскому, Нижнетюкянскому, Верхнебирюкскому, Среднебирюкскому и др.) и по 23 объектам твердых полезных ископаемых.

Более 50 участков недр с ОПИ будут переданы для разведки и добычи по результатам аукционов, в первую очередь на участках крупных инвестиционных строек.

Предложения по развитию геолого-разведочных работ

1. Утвердить на уровне Правительства России стратегию развития геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевых ресурсов России на долгосрочный период (до 2030 г.) на основе российских и мировых тенденций развития промышленности и потребления минеральных ресурсов.

2. На основе стратегии разработать и утвердить на уровне Правительства России целевую государственную программу развития геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевых ресурсов России до 2020 г. по объектно и до 2025 г. по пятилетним периодам с объемами ГРП и их планируемыми результатами, с подпрограммами по техническому перевооружению и кадровому обеспечению государственного сектора отрасли.

3. Наделить органы управления государственным фондом недр полномочиями по ежегодной корректировке программы с сохранением целевых показателей геологического изучения территории России и воспроизводства минерально-сырьевой базы стратегических видов полезных ископаемых.

4. Расширить стадийность проведения ГРП за счет прогнозно-поисковых и опережающих поисковых работ.

5. Разработать новый порядок ценообразования геолого-разведочных работ и учесть в проектно-сметной документации нормативы пополнения оборотных средств предприятия-подрядчика, обновления, приобретения основных производственных фондов, внесение в государственные контракты ежеквартальной, поэтапной индексации стоимости работ (по примеру госконтрактов на строительство зданий, сооружений и дорог).



Действующая с 1991 г. система ценообразования ГРП на твердые полезные ископаемые привела к низкой рентабельности работ, снижению социальных показателей ее исполнителей. В Якутии средний фактический коэффициент удорожания стоимости единицы ГРП в 2009 г. по отношению к 1984 г. вырос только в 35 раз, а в строительстве, транспорте и связи – в 115–240 раз, потребительские цены – в 130–338 раз. Средняя зарплата работников геологической отрасли снизилась на 42–48 %, что привело к уходу наиболее квалифицированных кадров в другие отрасли, к повышенной текучести кадров.

6. Внести изменения в ФЗ № 94 о госзакупках в части учета при заключении госконтрактов (договоров) особенностей производства геологоразведочных работ (договоров) на стадиях геологического изучения недр с высокими степенями геологического риска.

7. Повысить уровень подготовки специалистов геологического профиля, их практических навыков путем прохождения тренингов в крупных компаниях и корпорациях и геологических институтах федеральных государственных университетов.

8. Продолжить совершенствование законодательства «О недрах» РФ:

- Вслед за участками недр федерального значения (определенными в 2008 г. внесенными поправками в Закон РФ «О недрах») необходимо выделить в субъектах Российской Федерации участки недр местного значения для различных видов полезных ископаемых (твердых, углеводородов и т. д.), определить критерии их формирования, с закреплением полномочий по их использованию за соответствующими уровнями государственной власти.

- Необходимо систематизировать и упростить действующую процедуру лицензирования. Для небольших участков недр она излишне централизованная в силу длительности согласительных процедур, громоздкая и продолжительная, что увеличивает период вовлечения месторождений в разработку до 2 лет и более. Целесообразно придать мелким месторождениям и участкам недр, не отнесенным к федеральным, статус местного значения с передачей полномочий по лицензированию на соответствующий уровень. При этом следует сохранить на федеральном уровне согласование программ лицензирования на 1–3 года, увязанных с формированием бюджетов, и планов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.