



СТРУКТУРА МЕХАНИЗМА ВОВЛЕЧЕНИЯ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ РЕГИОНА В ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ОБОРОТ

Е. Н. Плотникова*, В. А. Павленко*, Ю. М. Юхименко*

Изложена концептуальная основа социо-эколого-экономического механизма освоения и использования минерально-сырьевых ресурсов региона. Механизм рассматривается как природо-социальная структура, элементы которой связываются силами объективного взаимодействия и сознательного управления, функционирующая в силу своего внутреннего устройства. Определяющая роль в воздействии на структуру механизма принадлежит институциональным факторам. Социо-эколого-экономическое развитие региона есть естественно-исторический процесс, складывающийся на минерально-сырьевой базе региона, и одновременно процесс, управляемый людьми в пределах их возможностей.

Ключевые слова: минеральные ресурсы, механизм, формы, инструменты, методы управления.

THE MECHANISM OF INVOLVING MINERAL RESOURCES OF THE REGION IN THE ECONOMIC TURNOVER

E. N. Plotnikova, V. A. Pavlenko, Yu. M. Yukhimenko

The conceptual framework of a socio-ecological-commercial mechanism of developing and using the mineral resources of the region is outlined. The mechanism is considered as a nature-social pattern whose elements are connected by forces of objective interaction and conscious management and which functions by its internal arrangement. Institutional factors play the governing role in affecting the mechanism. The socio-ecological-economic growth of the region is a natural-historical process developing on the mineral resource base of the region and, at the same time, a process governed by people within their capabilities.

Key words: mineral resources, mechanism, forms, instruments, management methods.

Понятие механизма, перенесенное из механики, представлено в общественных науках достаточно разноречиво. В контексте нашего исследования вводится следующее определение механизма освоения и использования минерально-сырьевых ресурсов региона: это самоорганизующаяся структура, состоящая из природных объектов в увязке с социальными институтами управления, которые объединяются во взаимодействующее целое посредством своих внутренних связей и устройства (вследствие реализации определенной целевой социально-экономической функции). Модель структуры механизма приведена на рис. 1.

Функционирование механизма обеспечивается не только объективными закономерностями, но и деятельностью управляющей системы (институты и используемые стимулы, инструменты, рычаги, формы, способы регулирования процессов освоения и использования минерально-сырьевой базы региона). Институты управления представлены четырьмя субъектами отношений в рамках механизма: 1) государством в качестве собственника недр в лице задействованных министерств и ведомств; 2) органами местной власти; 3) инвесторами как представителями капитала; 4) недропользователями. Целевая функция социо-эколого-экономического механизма, вследствие которой он функционирует как целостный организм, состоит в вовлечении минеральных ресурсов ре-

гиона в хозяйственный оборот на основе отбора, исходя из принципа максимизации значений полезного эффекта.

Складывающийся на практике механизм не всегда эффективен. Региональная и отраслевая системы управления использованием минеральных ресурсов региона не сбалансированы, в том числе и вследствие административного дробления регионов, а нередко оказывают несогласованное (если не разнонаправленное) воздействие на управляемый объект – сырьевую базу региона.

Научное описание исследуемого явления – целостного социо-эколого-экономического механизма – подразумевает соблюдение методологии и методики исследования. В проблеме научного описания механизма необходимо выделить классификационные признаки и критерии, по которым могут быть систематизированы подсистемы механизма и их элементы. Изучаемая система структурируется на трех иерархических уровнях, которые выстраиваются сообразно принципу необходимого разнообразия Эшби.

На первом иерархическом уровне разграничение подсистем механизма осуществляется на основе признака функционализма, а именно: исходя из охватываемого подсистемами круга социо-эколого-экономически значимой деятельности выделяются социальная, экологическая и экономическая подсистемы (рис. 2).

На втором иерархическом уровне эти подсистемы, в свою очередь, подразделяются на пять

*СГГА (Новосибирск)

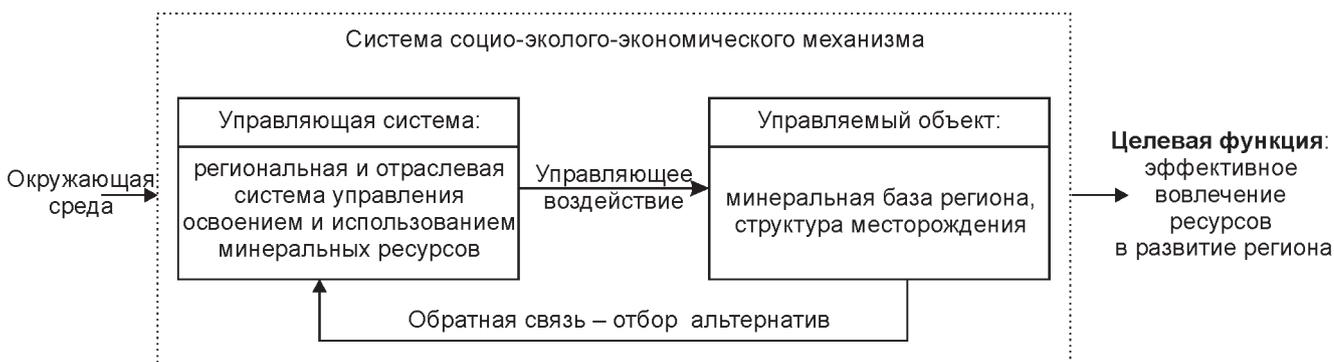


Рис. 1. Модель структуры социо-эколого-экономического механизма освоения и использования минерально-сырьевых ресурсов региона

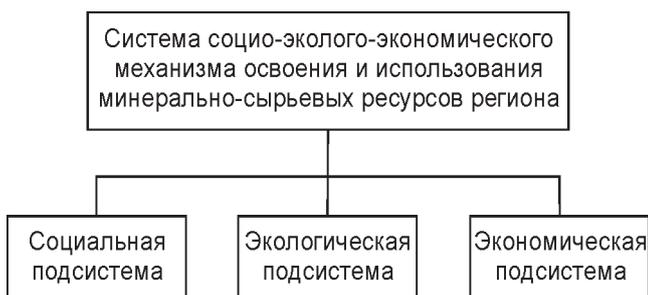


Рис. 2. Подсистемы 1-го уровня социо-эколого-экономического механизма

типовых подсистем, включающих стимулы, инструменты, рычаги, формы, способы регулирования (рис. 3). В каждой из них для каждой подсистемы 1-го уровня формируется свой набор элементов, который в подсистемах 2-го уровня организуется на основе критерия целевого назначения – решения социальных, или экологических, или экономических проблем региона.

Классифицирование и систематизация подразумевают четкое определение объектов систематизации – элементов механизма.

Под стимулами регулирования процессов отбора и вовлечения в оборот минерально-сырьевых ресурсов понимается побуждение к действию, которое служит причиной необходимого поведения подсистем социо-эколого-экономического механизма. В полной мере они реализуются лишь посредством последовательного функционирования всего механизма. Назначение его стимулирующей подсистемы заключается в создании условий социо-эколого-экономической заинтересованности организаций в выполнении адресованных им требований и целевых установок.

Подсистема рычагов регулирования процессов и отношений представлена средствами, которые служат для уравнивания больших социо-эколого-экономических эффектов при помощи меньших усилий управляющей подсистемы.

Подсистема инструментов представлена орудиями для деятельности в выбранном направлении. Подсистему социальных орудий деятельности образуют такие элементы, как нормы социального обеспечения, платежи за загрязнение среды, финансово-кредитные ставки, рыночные цены, нормы рационального природопользования.

Элементы подсистемы форм регулирования воздействуют на освоение и использование минерально-сырьевых ресурсов опосредованно и носят безадресный характер, автоматически подстраиваясь под содержание процессов. Это пенсионная система, трудовое законодательство, социальная защита населения, политика рационального природопользования, законодательство об охране окружающей среды и о недрах, налоговая и денежно-кредитная, внешнеэкономическая и таможенная политика.

Подсистема способов включает методы воздействия и закрепляется в выпускаемых правительством соответствующих методических указаниях и нормативных документах, в которых регламентированы способы расчета социо-эколого-экономических показателей и правила установления нормативов.

Институциональное оформление социо-эколого-экономического механизма подразумевает совокупность институтов, федеральных и регио-

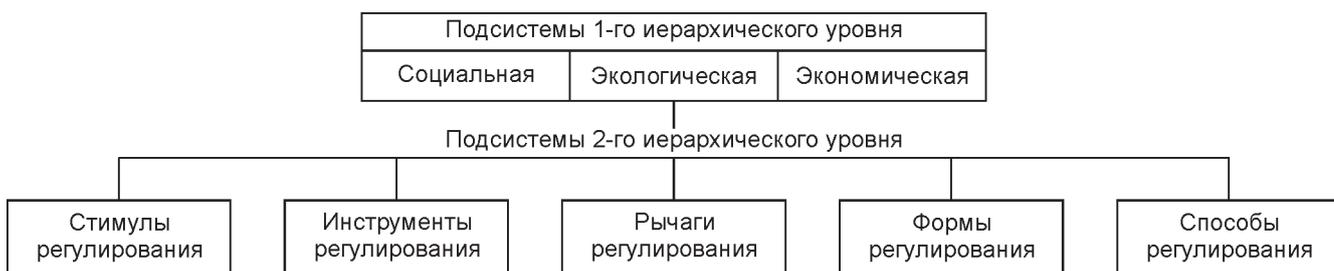


Рис. 3. Структура подсистем социо-эколого-экономического механизма



нальных правовых норм, организационных форм управления, в комплексе обеспечивающих рациональное освоение минеральных ресурсов и развитие горнорудной промышленности на основе

учета необходимых факторов с приоритетной целью эффективного вовлечения и использования минеральной базы региона, решения его социальных и экологических проблем.

© Е. Н. Плотникова, В. А. Павленко,
Ю. М. Юхименко, 2011

ГЕОЛОГИЧЕСКИЙ МУЗЕЙ ФГУП «СНИИГГиМС»



ПРОВОДЯТСЯ ТЕМАТИЧЕСКИЕ ЭКСКУРСИИ:

- Нефть и газ Сибири
 - Чем занимается геология
 - Цветные камни Сибири
 - Полезные ископаемые Сибири
 - История геологического изучения Сибири



ПОСТОЯННО ДЕЙСТВУЮТ ЭКСПОЗИЦИИ:

- Минерально-сырьевые ресурсы
 - Минералы
 - Самоцветы
 - Искусственные кристаллы
- Древние флора и фауна Сибири



Отдел обработки и хранения каменного материала
Завотделом Ю. А. Чульжанов
Тел. 335-71-41, e-mail: chul@sniiggims.ru