



УДК (553.981/982:550.8):347.77.043(571.5)

№ 2(10) ♦ 2012

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ НА НЕФТЬ И ГАЗ ТЕРРИТОРИИ СИБИРСКОЙ ПЛАТФОРМЫ В СВЯЗИ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ «ПРОГРАММЫ ГЕОЛОГИЧЕСКОГО ИЗУЧЕНИЯ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В ПОЛЬЗОВАНИЕ МЕСТОРОЖДЕНИЙ УГЛЕВОДОРОДНОГО СЫРЬЯ ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ И РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)»

К. В. Старосельцев*, В. Г. Акимов*, И. И. Черепанова*, В. А. Эрнст**

Рассмотрено и проанализировано современное состояние лицензирования и геолого-разведочных работ на нефть и газ на территории Сибирской платформы в связи с реализацией государственной «Программы геологического изучения и предоставления в пользование месторождений углеводородного сырья Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия)» за 2005–2011 гг. Анализ выполнения мероприятий Программы свидетельствует о достижении в общем ее целей и высокой эффективности.

Ключевые слова: лицензии, геолого-разведочные работы на нефть и газ, Программа, недропользователи, лицензионные обязательства.

CURRENT STATE OF SUBSOIL USE FOR OIL AND GAS WITHIN THE SIBERIAN PLATFORM IN CONNECTION WITH REALIZATION OF THE STATE «PROGRAM OF GEOLOGICAL STUDY AND LICENSING DEPOSITS OF HYDROCARBON RAW MATERIALS OF EASTERN SIBERIA AND THE REPUBLIC OF SAKHA (YAKUTIA)»

K. V. Staroseltsev, V. G. Akimov, I. I. Cherepanova, V. A. Ernst

Current state of licensing and prospecting for oil and gas on the territory of the Siberian Platform is reviewed and analyzed in connection with realization of the state «Program of Geological Study and Licensing Deposits of Hydrocarbon Raw Materials of Eastern Siberia and the Republic of Sakha (Yakutia)» for 2005–2011. Analysis of implementation of activities provided by the Program demonstrates systematic attaining of its main objectives and the high efficiency of the obtained results.

Key words: licenses, geological exploration for oil and gas, Program, subsoil users, licensing obligations.

Состояние недропользования на территории Сибирской платформы, результаты проведенных здесь геолого-разведочных работ на нефть и газ за счет всех источников финансирования во многом определяют перспективу реализации важнейших внутрироссийских и международных проектов, утвержденных на правительственном уровне.

Авторами сделана попытка проанализировать ход развития недропользования территории Сибирской платформы на основании всех имеющихся данных. Настоящий обзор был бы невозможен без творческого взаимодействия с руководителями и ведущими специалистами территориальных управлений по недропользованию Ю. А. Филипцовым и В. И. Кандауровым («Красноярскнедра»), Л. П. Мещеряковой и Т. И. Царевой («Иркутскнедра»), Н. А. Аржаковым и Н. Г. Федоровой («Якутнедра»).

Для ресурсного обеспечения трубопроводной системы «Восточная Сибирь – Тихий океан»

(ВСТО) посредством обоснования наиболее эффективных направлений и последовательности проведения геолого-разведочных работ и лицензирования недр в СНИИГГиМСе при участии территориальных органов «Роснедра» разработана и утверждена приказом МПР России № 219 от 29.07.2005 «Программа геологического изучения и предоставления в пользование месторождений углеводородного сырья Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия)». Зона действия ее мероприятий – территории первоочередного лицензирования и освоения, охватывающие южную часть Сибирской платформы (юг Красноярского края, Иркутскую область и юго-западную часть Республики Саха (Якутия)).

Составной частью Программы является программа лицензирования.

Согласно разработанному плану лицензирования в Восточной Сибири и Республике Саха (Якутия) было выделено более 200 перспективных лицензионных участков, распределение которых намечалось на 2005–2015 гг. Для того чтобы процессы лицензирования недр Восточной Сибири достигли цели, предполагалось четко

* ФГУП «СНИИГГиМС» (Новосибирск),

**«Сибнедра» (Новосибирск)



сформулировать лицензионные обязательства по каждому из участков и обеспечить жесткий постоянный контроль их выполнения.

Динамика лицензирования недр

К началу действия Программы (2005 г.) на рассматриваемой территории в распределенном фонде недр было 58 лицензионных участков (из них в Иркутской области – 23, в южной части Красноярского края – 25 и в Республике Саха (Якутия) – 10). Деление лицензий по целевому назначению приведено в табл. 1. На севере Красноярского края (включая Таймырский АО), территориально не входящего в Программу лицензирования, на 01.01.2005 действовало 17 лицензий, из них 11 на геологическое изучение, 2 сквозные и 4 эксплуатационные.

За 2005–2011 гг. через аукционы и конкурсы распределено 108 участков недр, без конкурса (по распоряжению Правительства РФ) – 5 участков федерального значения. Из рис. 1 видно, что за 2008–2011 гг. распределено только 37 участков (5 из них – федерального значения), в то время как в течение трех первых лет действия Программы (2005–2007 гг.) – 76. В это же время значительно уменьшился и размер разовых платежей за право пользования недрами (рис. 2). Если на аукционах в 2005–2007 гг. они нередко превышали первоначальную сумму в несколько раз, то в 2009–2011 гг. фактически выплаченные бонусы редко превышали стартовый платеж больше чем на 10 %, аукцион же при этом обычно заканчивался на втором шаге.

Снижение интереса недропользователей к новым участкам в первую очередь вызвано тем, что наиболее инвестиционно привлекательные участки уже распределены, а изученность оставшихся в нераспределенном фонде крайне низка. Поэтому, если в 2007–2009 гг. практически все участки предлагались на сквозные лицензии (целевое назначение – разведка с последующей добычей) через систему аукционов, то в 2010–2011 гг. около половины – для поисков углеводородного сырья за счет средств недропользователей (на конкурс). Эта же тенденция сохранилась и в 2012 г.: из 40 участков 24 предлагаются на

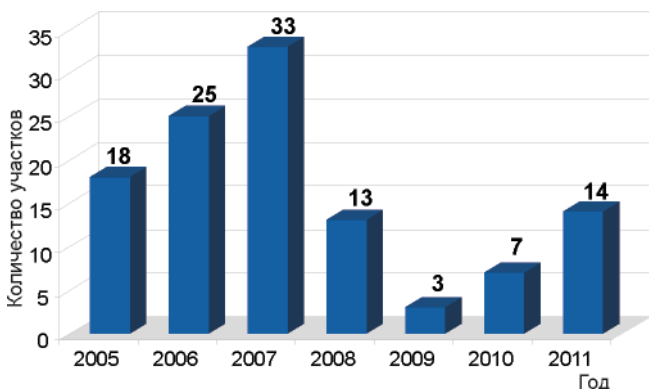


Рис. 1. Динамика распределения лицензионных участков в 2005–2011 гг.

Таблица 1

Распределение участков недр по целевому назначению на территории юга Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия) на 01.01.2005

Регион	Вид лицензии		
	НП	НР	НЭ
Иркутская область	10	6	7
Красноярский край	13	11	1
Республика Саха (Якутия)	3	0	7
Всего	26	17	15

конкурс по геологическому изучению недр. Кроме того, на аукционах значительно снижаются стартовые размеры разового платежа за пользование недрами. В случае подачи одной заявки на аукцион участок может быть передан в пользование заявителю за предложенную цену.

Несмотря на это вряд ли можно ожидать, что за год будет распределяться более 10–15 участков. Поэтому было предложено продлить программу лицензирования до 2020 г., выделив новые

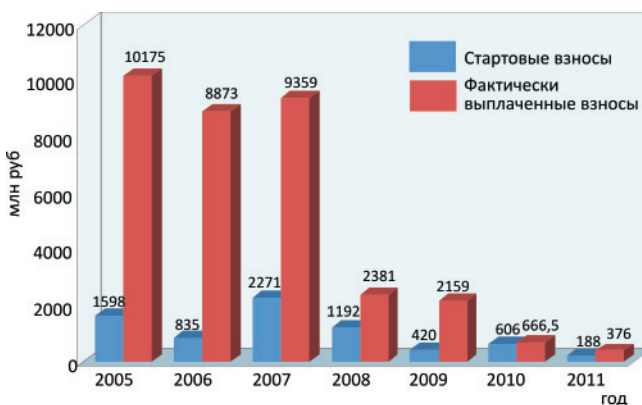


Рис. 2. Соотношение стартовых размеров разовых платежей и фактически выплаченных бонусов (млн руб.) в результате реализации мероприятий по предоставлению в пользование участков нераспределенного фонда в 2005–2011 гг.

перспективные площади, расширяющие зону действия Программы на север Красноярского края и восток Томской области. Новая актуализированная версия Программы, с учетом сложившейся в настоящее время геолого-экономической ситуации, также разработана в СНИИГГиМСе под руководством А. С. Ефимова, А. А. Герта и В. С. Старосельцева.

Соотношение распределенного и нераспределенного фонда недр в Восточной Сибири на 01.04.2012

В Восточной Сибири и Республике Саха (Якутия) на 189 лицензионных участках действует 190 лицензий на право пользования недрами. Общая площадь участков 464629 км², что составляет 12,8 % от территории Восточной Сибири, перспективной на обнаружение углеводородов. Работы по геологическому изучению недр, разведке месторождений и добыче углеводородного сырья осуществляют 70 недропользователей

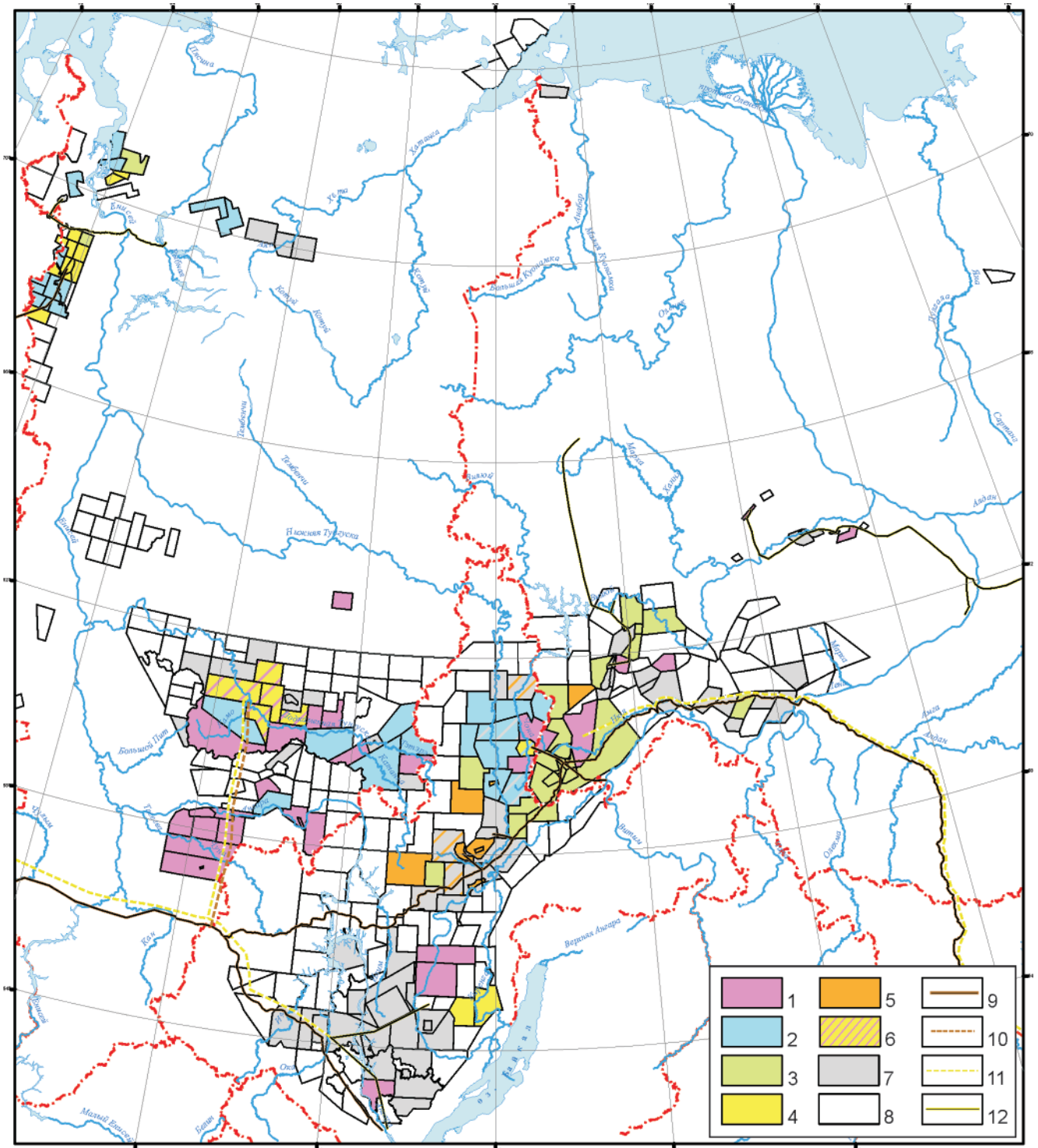


Рис. 3. Схема распределения лицензионных участков по основным недропользователям на территории Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия) (на 01.04.2012)

Участки распределенного фонда недр, принадлежащие: 1 – ОАО «Газпром» и его дочерним компаниям, 2 – ОАО «НК «Роснефть» и его дочерним компаниям, 3 – ОАО «Сургутнефтегаз», 4 – дочерним компаниям ОАО «ТНК-ВР», 5 – ООО «ИНК» и его дочерним компаниям, 6 – находящиеся в долевой собственности компаний, 7 – прочим недропользователям; 8 – участки нераспределенного фонда недр; нефтепроводы: 9 – действующий, 10 – проектируемый; газопроводы: 11 – действующий, 12 – проектируемый

(рис. 3). В пределах зоны действия Программы лицензирования (юг Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия)) в ведении 60 недропользователей находятся 154 участка недр.

В Красноярском крае (включая северные территории) на 01.04.2012 геологоразведку осуществляют 24 недропользователя на 76 участках, из

них 56 принадлежат крупнейшим недропользователям региона (ОАО «Газпром», НК «Роснефть», «ТНК-ВР» и их дочерним компаниям).

В Иркутской области работы ведут 40 недропользователей на 66 лицензионных участках, крупнейшие из них: ОАО «Иркутская нефтяная компания» и ее дочерние компании – 12 участ-



ков, 3 из них – в долевой собственности, ОАО «НК «Роснефть» – 9 участков (3 в долевой собственности), ОАО «Сургутнефтегаз» и ОАО «Газпром» – по 5 участков.

В Республике Саха (Якутия) договорные отношения на проведение ГРП и добычу нефти и газа имеют 15 недропользователей. Наиболее крупный – ОАО «Сургутнефтегаз», которому принадлежат 18 лицензионных участков из 46 (на участок «Центральный блок Талаканского месторождения» – 2 лицензии, т. е. всего у «Сургутнефтегаза» 19 лицензий).

Как уже отмечалось, с начала действия Программы на юге Восточной Сибири и в Республике Саха (Якутия) через аукционы и конкурсы было распределено 108 участков недр и, кроме того, на территориях, не входящих в Программу 2005 г. (север Красноярского края и Республики Саха (Якутия), левобережье р. Енисей) за этот же период – еще 20. На внеконкурсной основе распределены участки федерального значения: в 2008 г. – Чаяндынский участок, в 2011 г. – Верхневиллючанский, Соболах-Неджелинский, Среднетюнгский и Тас-Юряхский. Владелец этих месторождений – ОАО «Газпром». Закончилось или отозвано 35 лицензий (из них 28 – на территории Программы лицензирования), некоторые из них были вновь распределены. По факту открытия месторождений выданы 13 эксплуатационных лицензий: Чиканское (ОАО «Газпром»), Ангаро-Ленское (ООО «Петромир»), Тутурское (ООО «Сибгаз»), Ангаро-Илимское, Нарьягинское (ОАО «СНГК»), Восточно-Алинское, Северо-Талаканское, Южно-Талаканское, Верхнепеледуйское, Пеледуйское (ОАО «Сургутнефтегаз»), Шушукское (ОАО «Харьяга»), Борщевское (ООО «МТК») и Байкаловское (ОАО «НК «Роснефть») на Таймыре.

За 2005–2011 гг. суммарный вклад федерального бюджета и недропользователей в геолого-разведочные работы на воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья на территории действия Программы составил 167,1 млрд руб., за это время они увеличились в 7,4 раза.

Геолого-разведочные работы за счет средств федерального бюджета в 2005–2011 гг. выполнены на сумму 26,4 млрд руб., что составляет 15,8 % от общих затрат, при этом доля государственного участия постоянно уменьшалась с 25 % в 2005 г. до 10 % в 2011 г. Вместе с тем в 2011 г. финансирование ГРП за счет федерального бюджета увеличилось по сравнению с 2005 г. в 2,9 раза (рис. 4, 5).

За прошедший период в рамках государственного заказа выполнено 75,5 тыс. км региональных сейсморазведочных профилей формата 2D и пройдено 32 тыс. пог. м параметрического бурения. Основным результатом выполнения ГРП за счет средств федерального бюджета стал прирост локализованных ресурсов углеводородно-



Рис. 4. Распределение бюджетных средств на ГРП за 2005–2011 гг., млрд руб. (до 2009 г. Томская область не входила в территорию действия Программы)



Рис. 5. Структура затрат федерального бюджета за 2005–2011 гг., млрд руб.

го сырья категории D_1 (лок): 3217,6 млн т нефти, 6342,3 млрд m^3 газа. Недропользователи за то же время инвестировали в ГРП 140,6 млрд руб., или 84,2 % от общих затрат, при этом доля частного капитала постоянно увеличивалась: с 75 до 90 %. Суммарные затраты недропользователей в 2011 г. увеличились по сравнению с 2005 г. в 8,9 раза.

Наибольший объем финансовых средств был инвестирован компаниями, работающими в Красноярском крае, – 65,5 млрд руб. (46,7 % от затрат недропользователей), в Иркутской области – 36,7 млрд руб. (26,1 %), в Республике Саха (Якутия) – 38,2 млрд руб. (27,2 %) (рис. 6).

Структура затрат недропользователей, несмотря на небольшие годовые вариации, оставалась в целом постоянной. Большую часть средств компании вкладывали в строительство поисково-разведочных скважин – 91,2 млрд руб.; на сейсморазведочные работы 2D – 22,5 млрд руб., 3D – 13,5 млрд руб. Затраты на научно-исследовательские и проектно-изыскательские работы потребовали 4,1 млрд руб., прочие виды работ и затрат – 9,1 млрд руб. (рис. 7).

За счет средств, вложенных компаниями в геологическое изучение недр, направленных на воспроизводство минерально-сырьевой базы углеводородного сырья в Восточной Сибири и Республике Саха (Якутия), выполнен значитель-

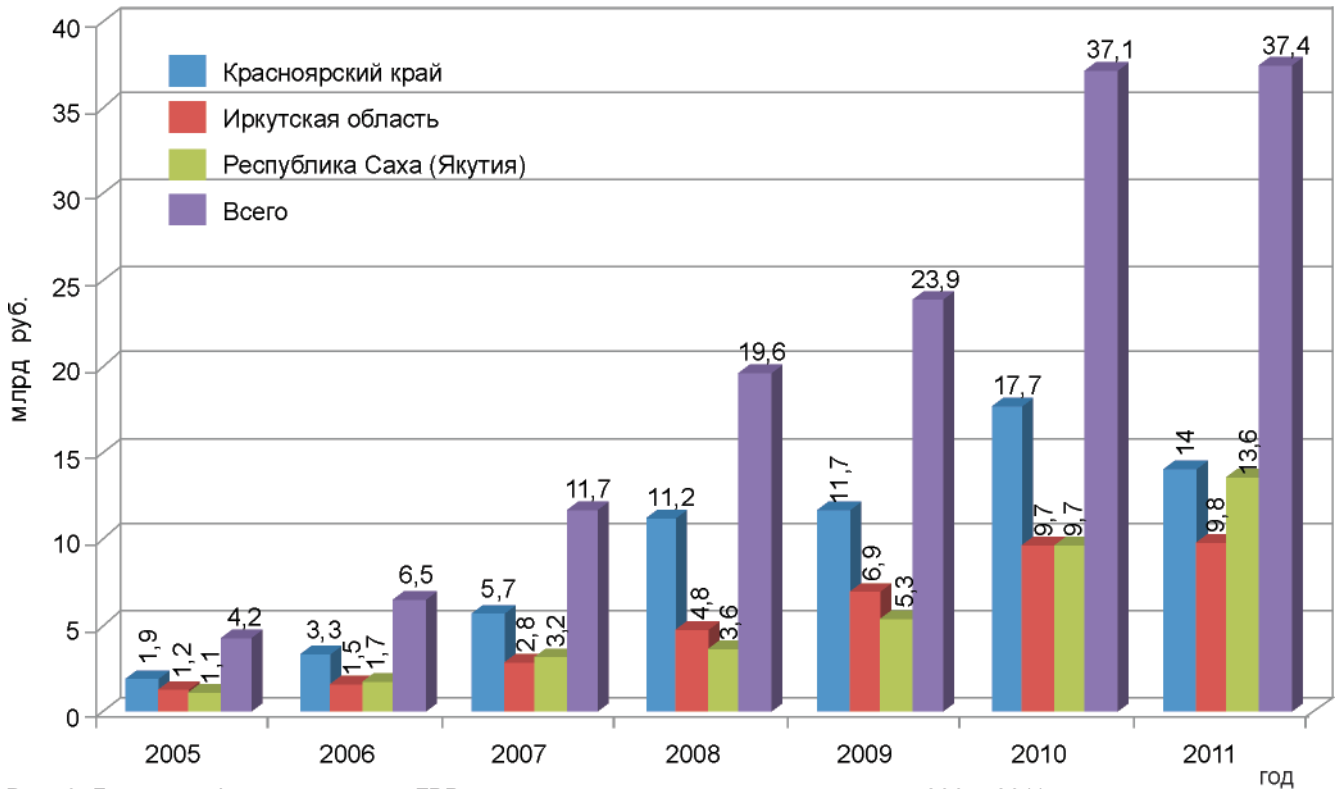


Рис. 6. Динамика финансирования ГРП за счет средств недропользователей в 2005–2011 гг.

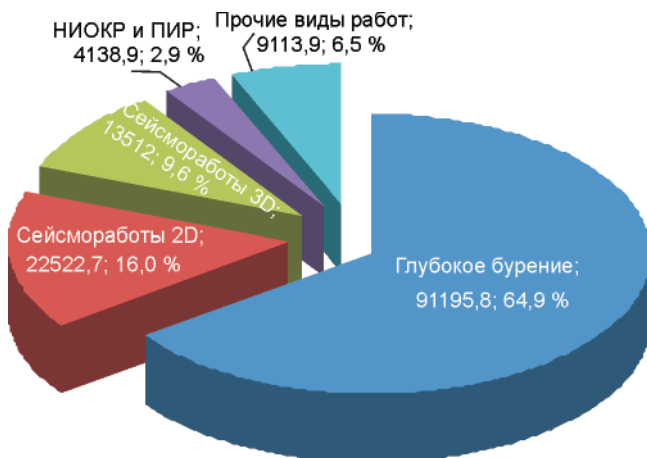


Рис. 7. Структура затрат недропользователей за 2005–2011 гг., млрд руб.

ный объем геолого-разведочных работ, основные показатели которых приведены в табл. 2.

Анализ выполнения компаниями лицензионных соглашений в части геологического изучения недр показывает, что большая часть работ (59,5 %) выполняется в полном объеме. К данной категории недропользователей отнесены те компании, которые выполняют лицензионные обязательства на 80 % и более. Это 19 компаний, из которых 12 перевыполняют взятые обязательства. Относительно площади распределенного фонда недр Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия) указанные лицензии охватывают 66,3 % распределенной территории. Еще 12 компаний, в совокупности владеющих 18 лицензионными участками (9,2 % площади распределенного фон-

Таблица 2

Основные итоги ГРП за счет средств недропользователей на территории действия Программы в 2005–2011 гг.

Год	Глубокое бурение, пог. м	Сейсморазведочные работы		Прирост запасов нефти кат. С ₁ , млн т
		2D, пог. км	3D, км ²	
2005	46427,0	5984,2	847,7	5,8
2006	57919,0	6615,0	874,0	19,8
2007	85008,0	8538,5	1272,3	94,1
2008	124629,0	12584,9	1585,3	45,3
2009	83421,5	17382,4	1575,3	74,1
2010	131396,1	19475,3	3889,1	92
2011	165356,0	14467,5	5005,0	69,8
Всего	694156,6	85047,8	15048,7	373,6

да недр), выполняют лицензионные обязательства не в полном объеме – на 30–80 %.

Значительное отставание в выполнении лицензионных обязательств имеет 9 компаний, в совокупности владеющих 17 лицензионными участками (8,2 % площади), – не более чем на 30 %; 11 компаний (18 лицензионных участков, 10,7 % площади), не выполняют лицензионных соглашений в части геологического изучения недр. Кроме того, 12 компаний (16 лицензий, 1,4 %) не имеют в лицензионных соглашениях обязательств по ГРП. Еще 5 компаний получили 6 лицензионных участков в течение 2011 г. (4,2 % площади) (рис. 8).

Дальнейшее повышение эффективности реализации Программы ожидается за счет:

1) снижения доли государственного участия в финансировании ГРП в Восточной Сибири

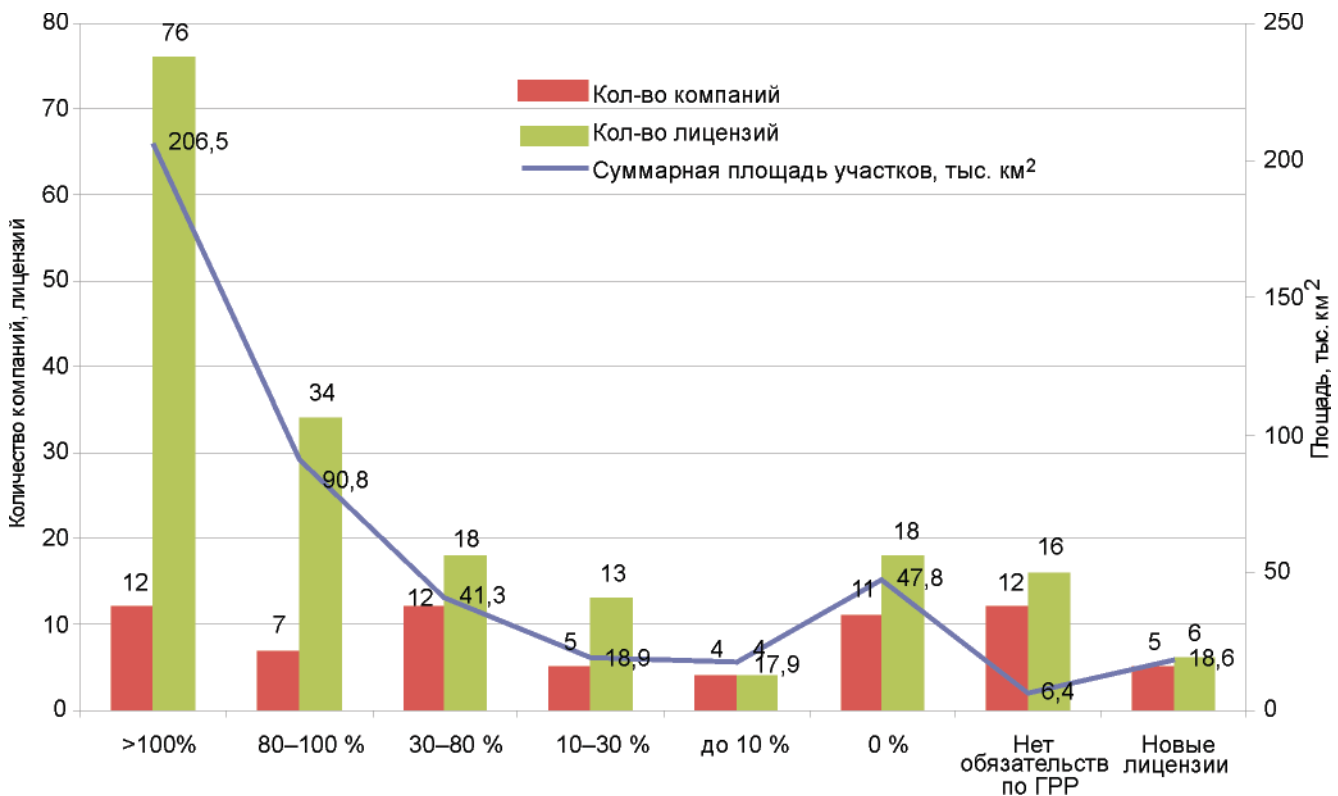


Рис. 8. Анализ выполнения компаниями лицензионных соглашений по состоянию на 01.01.2012

и Республике Саха (Якутия) через активное привлечение частного капитала в процесс воспроизводства минерально-сырьевой базы углеводородного сырья;

2) реализации более сбалансированного комплекса ГРП в общей структуре государственно-частного финансирования, при котором наиболее рискованные региональные работы и параметрическое бурение финансируются государством,

а разведочные работы на участках – частными компаниями;

3) повышения инвестиционной привлекательности участков недр Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия) в результате выполнения на них ГРП за счет федерального бюджета, в том числе внедрения поисковой стадии ГРП на участках недр, значительно удаленных от зоны влияния системы ВСТО.

© К. В. Старосельцев, В. Г. Акимов, И. И. Черепанова, В. А. Эрнст, 2012